



Комитет

Российский профессиональный союз железнодорожников
и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ)

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

105066 г. Москва,
ул. Новорязанская, дом 24
Тел.: (499) 262-58-73, 262-44-04
Факс: (499) 262-14-11
E-mail: sekretar@ckrpzt.org.rzd
sekretar@rpzt.ru

16.01.2018 № 7 Ф

На № _____ от _____

Информационное письмо

В порядке взаимодействия с организациями прямого подчинения ЦК Профсоюза прошу незамедлительно сообщать старшему эксперту-ревизору Профсоюза (Гущина Л.Н.) и в Департамент финансов, учета и планирования Аппарата ЦК Профсоюза о случаях проведения проверок правоохранительными и иными органами, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью профсоюзных организаций.

Персональная ответственность за доведение указанной информации возлагается на заведующих финансовыми отделами Дорпрофжел.

Прошу ознакомиться с Памяткой председателю ППО по взаимодействию с органами полиции и приложением к ней. (Прилагается)

Руководитель Департамента
финансов, учета и планирования-
главный бухгалтер

З.А. Титова

**Памятка председателю ППО
по взаимодействию с органами полиции**

Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов государственной, исполнительной властей, органов местного самоуправления, работодателей, им не подотчетны и не подконтрольны, а вмешательство этих органов в деятельность профсоюзов не допускается. (ст. 17 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и ст. 5 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»)

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»: полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Согласно ст. 24 Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюзам гарантируется имущественная самостоятельность. Частью 2 указанной статьи определено, что финансовый контроль за средствами профсоюзов органами исполнительной власти не осуществляется, за исключением контроля за средствами от предпринимательской деятельности.

Таким образом, полиция не имеет законных оснований для финансового контроля за деятельностью профсоюзных организаций.

При получения профсоюзной организацией от какого-либо подразделения полиции запроса о предоставлении финансовых документов, либо их копий, а так же при проведении

№ 183/ДМСР
05.02.2018 г.

сотрудниками полиции любых мероприятий связанных с осмотром помещения профкома, документов и т.п. председателю первичной профсоюзной организации **рекомендуется**:

1. Ознакомиться и по возможности снять копии с представленных сотрудниками полиции документов, а также записать ФИО и должность прибывших сотрудников. Если прибывшие не представились, представились неразборчиво, либо представился только один из сотрудников переспросите и запишите кто и с какой целью к вам прибыл.

Желательно в ходе беседы получить ответы на вопросы: Чем вызвано проведение мероприятия? Какова цель проводимого мероприятия? Какое именно мероприятие (следственное действие) будет проводиться (проводится)?

2. Сообщить сотрудникам полиции о том, что первичная профсоюзная организация не является юридическим лицом, не имеет архива и находится на обслуживании в централизованной бухгалтерии Дорожной территориальной организации Профсоюза, поэтому предоставить запрашиваемые документы не имеет возможности, так как они хранятся в ДОРПРОФЖЕЛ по адресу:...

На этом этапе желательно получить согласие от сотрудников полиции на телефонный звонок в вышестоящую организацию.

А) Если Вам разрешили позвонить свяжитесь с правовым инспектором труда, курирующим вашу организацию и максимально кратко изложите: кто и с какой целью к вам прибыл, какие именно документы запрашиваются. В дальнейших действиях ориентируйтесь на рекомендации данные инспектором.

Б) Если Вам не предоставили возможности сделать звонок, внимательно следите и желательно фиксируйте любыми способами происходящее (записывайте последовательность действий сотрудников полиции – дублируйте протокол; включите диктофон на сотовом телефоне, наберите номер правового инспектора, вышестоящей организации ... и оставьте телефон включенным, используйте видео камеру на компьютере и т.д.) По возможности пригласите в кабинет членов профсоюзного комитета, профактив, работников предприятия, которые могут выполнить роль независимых наблюдателей (в последствии смогут дать свидетельские показания о порядке проведения мероприятия).

Если сотрудники полиции изымают, какие либо документы требуйте составления описи и предоставления вам копий документов. Внимательно ознакомьтесь с протоколом мероприятия, если вам его предлагают подписать (по возможности снимите копию). Оговорите письменно все вопросы, с которыми Вы не согласны. Например, если в протоколе указаны понятые, а их не приглашали указывайте, что понятые не присутствовали во время осмотра находились в коридоре (были приглашены в кабинет только после составления протокола для его подписания) и т.п. То, что хотите оговорить пишите до постановки подписи.

В) Если проводят опрос (допрос). Необходимо помнить, что статья 51 Конституции РФ предусматривает, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом. При опросе (допросе) содержание статьи 51 Конституции РФ в обязательном порядке разъясняется под роспись (будьте внимательны не расписывайтесь в протоколе за то, что Вам не разъяснили).

При возникновении сомнений в содержании вопросов сотрудников полиции и предполагаемом использовании пояснений против Вас, как гражданин РФ Вы имеете право, ссылаясь на ст. 51 Конституции РФ отказаться от дачи показаний, что должно быть занесено в протокол сотрудником полиции на этом опрос (допрос) прекращается.

Г) Если при проведении мероприятий кому-либо из работников, из профсоюзного актива (даже случайно) нанесены любые телесные повреждения (толкнули, сжали руку и остался след и т.д.) необходимо в этот же день обратиться в медицинское учреждение (травмпункт) и зафиксировать повреждения, что бы в последствии иметь возможность обжаловать действия сотрудников полиции в следственный отдел на транспорте.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Памятке председателю ППО по взаимодействию с
органами полиции

- В соответствии с абз. 9 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» профсоюзы, их объединения (ассоциации), первичные профсоюзные организации вправе не регистрироваться и в таком случае они не приобретают прав юридического лица.

- Пунктом 4 части 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» предусмотрено право уполномоченных должностных лиц полиции запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу от общественных объединений, организаций, сведения, справки, документы (их копии) в связи с расследуемыми уголовными делами и административными правонарушениями, а также в связи с проверкой заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции.

Мотивированным является запрос в котором присутствуют регистрационные данные о возбужденных уголовных и (или) административных делах, находящихся в производстве, для разрешения которых требуются запрашиваемые сведения, либо данные заявлений, либо сообщений о преступлениях, правонарушениях, происшествиях.

Статьей 2 Федерального Закона «О Полиции» от 07.02.2011 года № 3-ФЗ определены следующие основные направления деятельности полиции: защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; обеспечение правопорядка в общественных местах и др. Какой-либо сбор информации без конкретизации и основанной на законе мотивации, недопустим. Органы внутренних дел выполняют возложенные на них законодательством функции лишь по конкретным делам и заявлениям.

Частью 1 ст. 6 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» предусмотрено, что деятельность полиции должна осуществляться в точном соответствии с законом. Часть 2 ст. 8 Федерального закона от 07.02.2011г. № 3-ФЗ «О полиции» предусматривает, что общественные объединения и организации имеют право получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права.

Таким образом, требования о предоставлении копий документов по неопределенному кругу лиц с указанием в качестве мотива запроса «возникшая необходимость» не основаны на законе и не подлежат исполнению.

- Сотрудниками полиции для получения документов на практике часто иницируются и проводятся гласные оперативно-розыскные мероприятия, при проведении которых обследуются помещения, здания, сооружения, участки местности и транспортные средства. Порядок проведения данного типа мероприятий установлен «Инструкцией о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации гласного оперативно-розыскного мероприятия обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств», утвержденной Приказом МВД РФ от 01.04.2014г. № 199. Данная инструкция предусматривает, что основание для проведения оперативно-розыскного мероприятия должно быть из числа указанных в статье 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»:

Статья 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:

1. Наличие возбужденного уголовного дела.

2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:

1) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

2) событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
(в ред. Федеральных законов от 02.12.2005 N 150-ФЗ, от 21.12.2013 N 369-ФЗ)

3) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;

4) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.

3. Поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве.

(в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 N 214-ФЗ, от 28.12.2010 N 404-ФЗ, от 05.04.2013 N 53-ФЗ)

4. Запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в настоящей статье.

5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в пределах своих полномочий вправе также собирать данные, необходимые для принятия решений:

1. О допуске к сведениям, составляющим государственную тайну.

2. О допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды.

3. О допуске к участию в оперативно-розыскной деятельности или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления.

4. Об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий.

5. По обеспечению безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

6. О предоставлении либо об аннулировании лицензии на осуществление частной детективной или охранной деятельности, о переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензии, о выдаче (о продлении срока действия, об аннулировании) удостоверения частного охранника.

(п. 6 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

7. Утратил силу. - Федеральный закон от 21.11.2011 N 329-ФЗ.

8. О достоверности сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены в результате террористической деятельности, но не ранее установленного факта начала участия лица, совершившего террористический акт, в террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества.

(п. 8 введен Федеральным законом от 02.11.2013 N 302-ФЗ)

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при наличии запроса, направленного в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", другими нормативными правовыми актами Российской Федерации в области противодействия коррупции, в пределах своих полномочий проводят оперативно-розыскные мероприятия в целях добывания информации, необходимой для принятия решений:

1. О достоверности и полноте сведений, представляемых в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами гражданами, претендующими на замещение:

1) государственных должностей Российской Федерации, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок проверки указанных сведений;

2) государственных должностей субъектов Российской Федерации;

3) должностей глав муниципальных образований, муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе;

4) должностей федеральной государственной службы;

5) должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации;

6) должностей муниципальной службы;

7) должностей в государственной корпорации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;

8) отдельных должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

2. О достоверности и полноте сведений, представляемых лицами, замещающими должности, указанные в пункте 1 настоящей части, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок проверки достоверности сведений.

3. О соблюдении лицами, замещающими должности, указанные в пункте 1 настоящей части, ограничений и запретов, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и об исполнении ими обязанностей, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок проверки соблюдения указанными лицами данных ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и об исполнении обязанностей.

4. О достоверности и полноте сведений, представляемых гражданином, претендующим на замещение должности судьи.

(часть третья введена Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ)

При проведении оперативно розыскной деятельности права органов определены ст. 15 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»

Статья 15. Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

При решении задач оперативно-розыскной деятельности органы, уполномоченные ее осуществлять, имеют право:

1. Проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, перечисленные в статье 6 настоящего Федерального закона, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 21.12.2013 № 369-ФЗ).

В случае изъятия документов, предметов, материалов при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий должностное лицо, осуществившее изъятие, составляет протокол в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.

Если при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий изымаются документы и (или) электронные носители информации, то изготавливаются копии документов, которые заверяются должностным лицом, изъявшим документы, и (или) по ходатайству законного владельца изъятых электронных носителей информации или обладателя содержащейся на них информации информация, содержащаяся на изъятых электронных носителях, копируется на другие электронные носители информации, предоставленные законным владельцем изъятых электронных носителей информации или обладателем

содержащейся на них информации. Копии документов и (или) электронные носители информации, содержащие копии изъятой информации, передаются лицу, у которого были изъяты эти документы, и (или) законному владельцу изъятых электронных носителей информации или обладателю содержащейся на них информации, о чем делается запись в протоколе. В случае, если при проведении гласных оперативно-розыскных мероприятий невозможно изготовить копии документов и (или) скопировать информацию с электронных носителей информации или передать их одновременно с изъятием документов и (или) электронных носителей информации, указанное должностное лицо передает заверенные копии документов и (или) электронные носители информации, содержащие копии изъятой информации, лицу, у которого были изъяты эти документы, и (или) законному владельцу изъятых электронных носителей информации или обладателю содержащейся на них информации в течение пяти дней после изъятия, о чем делается запись в протоколе. При копировании документов и (или) информации, содержащейся на изымаемых электронных носителях информации, должны обеспечиваться условия, исключающие возможность утраты или изменения документов и (или) информации. Не допускается копирование документов и (или) информации, содержащейся на изымаемых электронных носителях информации, если это может воспрепятствовать осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

(в ред. Федерального закона от 29.11.2012 № 207-ФЗ)

В случае, если по истечении пяти дней после изъятия документов заверенные копии документов не были переданы лицу, у которого изъяты документы, заверенные копии документов в течение трех дней должны быть направлены по почте заказным почтовым отправлением, о чем делается запись в протоколе с указанием номера почтового отправления.

Копии документов направляются по адресу места нахождения юридического лица или адресу места жительства физического лица, указанному в протоколе.

(п. 1 в ред. Федерального закона от 26.12.2008 № 293-ФЗ)

2. Устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

3. Использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц.

4. Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

5. Создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, к которым такие требования предъявлены.

Неисполнение законных требований должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, либо воспрепятствование ее законному осуществлению влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.