

ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СОВЕТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 октября 2018 г. N 9-3

О ЗАДАЧАХ ПРОФСОЮЗОВ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЯМИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ) определены национальные цели развития Российской Федерации на ближайшие шесть лет. Среди них обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации, вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых и другие. Правительство Российской Федерации в соответствии с Указом должно обеспечить достижение национальных целей развития Российской Федерации.

Однако достижение ключевых социальных целей, таких как обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации, не предусмотрено ни в национальных проектах, ни в государственных программах.

Стратегические документы развития нашей страны не содержат эффективных инструментов по достижению поставленных Президентом России национальных целей развития Российской Федерации на ближайшие 6 лет. Более того, Правительство Российской Федерации инициировало ряд изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, усугубляющих накопленные за последние годы проблемы в социально-экономической сфере: повышение пенсионного возраста, увеличение ставки НДС, "внеплановое" повышение тарифов на ЖКХ, передача полномочий по оказанию государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере коммерческим организациям и другие.

Генеральный Совет ФНПР отмечает, что Правительство Российской Федерации продолжает проводить макроэкономическую политику, направленную на сжатие внутреннего потребительского спроса, не стимулирующую рост инвестиций и способствующую вывозу капитала из страны. Данная политика противоречит интересам большинства граждан России и служит интересам узкой группы представителей олигархического капитала.

При этом улучшение некоторых экономических показателей в 2018 году, в том числе рост реальной заработной платы и минимального размера оплаты труда, произошло благодаря решениям Президента Российской Федерации В.В. Путина и активным действиям Федерации Независимых Профсоюзов России.

Генеральный Совет ФНПР отмечает, что в текущих социально-политических условиях требуется осуществлять организационное, структурное и кадровое укрепление профсоюзов, соблюдать финансовую и исполнительскую дисциплину, обеспечить единство действий ФНПР и ее членских организаций, а также повышение персональной ответственности руководителей членских организаций ФНПР за выполнение решений коллегиальных органов ФНПР. Необходимо расширять формы профсоюзной солидарности и единства, обеспечивающие взаимную поддержку и массовость при проведении коллективных акций, согласованные действия всех профсоюзных структур для эффективного решения проблем членов профсоюзов.

Генеральный Совет ФНПР считает необходимым подготовить программу нормотворческой деятельности ФНПР, направленную на защиту социально-трудовых прав работников и создание условий для повышения эффективности деятельности профсоюзов, и постановляет:

1. Исполкому ФНПР, членским организациям ФНПР добиваться реализации положений Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018 - 2020 годы на всех уровнях социального партнерства;

2. Членским организациям ФНПР, структурным подразделениям Аппарата ФНПР подготовить предложения в проект программы нормотворческой деятельности ФНПР, в том числе:

по оплате труда на основе позиций Конституционного Суда РФ, выраженных в постановлении от 7 декабря 2017 года N 38-П;

по реализации государственной гарантии в части повышения уровня реального содержания заработной платы с учетом положений определения Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2010 года N [913-О-О](#);

по установлению базовых окладов (должностных окладов, ставок заработной платы) по профессиональным квалификационным группам работников государственных и муниципальных учреждений в размере не ниже минимального размера оплаты труда по профессиям рабочих, должностям служащих, отнесенных к профессиональным квалификационным группам первого уровня;

по введению прогрессивного налогообложения на доходы высокооплачиваемых категорий граждан;

по усилению реабилитационной направленности применения процедур банкротства для развития экономики;

по приданию пособию по безработице статуса социального пособия, подлежащего ежегодной индексации;

по введению страхования от безработицы;

по совершенствованию законодательства о забастовках;

по кодификации принятых нормативных правовых актов об обязательном государственном пенсионном страховании и пенсионном обеспечении;

по определению порядка и условий государственного обязательного пенсионного страхования льготных категорий работающих, включая жителей районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

по созданию подсистемы обязательного государственного пенсионного страхования для финансово неустойчивых организаций и самозанятых;

по исключению накопительной составляющей из системы обязательного государственного пенсионного страхования и обеспечению ее развития на добровольной основе;

по установлению полной индексации пенсий для всех пенсионеров (работающих и неработающих);

по совершенствованию системы социального страхования и введению ее управления на трехсторонней основе;

по участию представителей профсоюзных организаций во всех процедурах, предусмотренных законодательством о несостоятельности (банкротстве);

по расширению полномочий инспекций труда профсоюзов;

по совершенствованию подходов к специальной оценке условий труда;

по наделению профсоюзов правами по защите прав неопределенного круга лиц (работников) в суде;

по установлению приоритетного права профсоюзов на ведение коллективных переговоров с работодателем.

3. Членским организациям ФНПР и структурным подразделениям Аппарата ФНПР направить свои предложения в Правовой департамент Аппарата ФНПР в срок до 1 февраля 2019 года для подготовки проекта программы нормотворческой деятельности ФНПР.

4. Правовому департаменту Аппарата ФНПР обобщить предложения и подготовить проект программы нормотворческой деятельности ФНПР для ее утверждения на очередном заседании Генерального совета ФНПР.

5. Председателю ФНПР обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации - членам межфракционной депутатской группы по взаимодействию с профсоюзным движением "Солидарность" с предложением выступить с законодательной инициативой по реализации положений программы нормотворческой деятельности ФНПР.

6. Членским организациям ФНПР продолжить работу по дальнейшему укреплению организационной структуры профсоюзов, проведению единой кадровой, молодежной и финансовой политики, обязательности соблюдения исполнительской дисциплины в выполнении решений коллегиальных органов ФНПР.

7. Принять обращение к Правительству Российской Федерации, депутатам Государственной Думы с предложением выступить с законодательной инициативой об исключении из перечня категорий граждан, в отношении которых предусмотрено повышение пенсионного возраста, лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (прилагается).

**ОБРАЩЕНИЕ
ГЕНЕРАЛЬНОГО СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ НЕЗАВИСИМЫХ
ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ К ПРАВИТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ДЕПУТАТАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

03 октября 2018 года принят Федеральный закон N 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", которым предусматривается повышение общеустановленного пенсионного возраста, в том числе для работников районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Повышение пенсионного возраста северянам проведено без глубокого анализа ситуации с утратой трудоспособности.

Заболеваемость населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях значительно превышает среднероссийские показатели. Ожидаемая продолжительность жизни мужчин почти во всех северных районах ниже среднероссийского показателя, особенно в сельской местности. Это усугубляется наличием слабо развитой социальной инфраструктуры на Севере, низким уровнем качества жизни населения.

Одним из основных и действенных стимулов для жизни и работы в этих регионах была конкурентоспособность заработной платы. Однако на сегодняшний день эта мотивационная составляющая исчезает.

Повышение пенсионного возраста для работников районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей без учета вышеперечисленных факторов ведет к существенному оттоку населения из этих районов, что не согласуется с многочисленными заявлениями и решениями органов государственной власти о важности и необходимости комплексной и системной работы по развитию северных территорий.

На основании изложенного Генеральный Совет ФНПР обращается к Правительству Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с предложением выступить с законодательной инициативой по исключению из перечня категорий граждан, в отношении которых предусмотрено повышение пенсионного возраста, лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.